

**STANOWISKO****Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego**

nr 3/2016 z dnia 16.03.2016 r.

**w sprawie: poparcia inicjatywy OPOS dot. lokowania środków z dotacji budżetu państwa (art. 48 ustawy o Finansach Publicznych)**

Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego, działając na podstawie § 6 pkt 1 i 4 w zw. z § 19 ust. 1 pkt 14 Statutu Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego, pragnie udzielić poparcia w ramach Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych, inicjatywie Śląskiego Związku Gmin i Powiatów, który wielokrotnie podnosił kwestię **art. 48 Ustawy o Finansach Publicznych** na forum rządowym.

Wprowadzenie zakazu lokowania środków pochodzących z dotacji państwowych jest sprzeczne z ideą samorządności. Wprowadzony przepis zakazujący większości jednostek sektora finansów publicznych lokowania wolnych środków pochodzących z dotacji powoduje zmniejszenie dochodów całego sektora finansów publicznych, jednocześnie prowadząc do nieuzasadnionego uprzywilejowania banków komercyjnych. Rachunki bankowe będące w posiadaniu JST są praktycznie nieoprocentowane, a założenie lokaty jest jedynym sposobem uzyskania jakichkolwiek korzyści z posiadanych w danym momencie wolnych środków. Nie podjęcie takiego działania stanowi wymierną stratę dla całego sektora finansów publicznych, a jedynym beneficjentem takiego rozwiązania są banki komercyjne, które mimo obracania pieniędzmi np. samorządów i uzyskiwania dzięki temu określonych korzyści majątkowych, nie muszą dzielić się z nimi zyskiem. Dotacje (np. z urzędu wojewódzkiego do budżetu gminy) przekazywane są według bardzo ogólnego harmonogramu (najczęściej raz w miesiącu), który na ogół nie jest zbieżny z terminem wydatkowania środków. Powoduje to, iż pieniądz wpływa na rachunek bankowy jednostki samorządu terytorialnego i mimo istnienia na rynku instrumentów finansowych (np. lokata typu overnight) umożliwiających uzyskanie dodatkowych korzyści i pomnożenie pieniądza publicznego, nie ma możliwości ich wykorzystania. Powyższe jednoznacznie wskazuje na brak jakichkolwiek racjonalnych podstaw omawianej regulacji, a co więcej stanowi zaprzeczenie promocji stosowania nowoczesnych rozwiązań finansowych w jednostkach sektora finansów publicznych. To właśnie jednostki posiadające takie rozwiązania musiały podjąć działania polegające np. na wyodrębnieniu specjalnego rachunku bankowego przeznaczonego wyłącznie dla obsługi dotacji z budżetu, który

nie podlega konsolidacji, wyłącznie po to, aby nie doprowadzić do uzyskania korzyści majątkowych ze środków pieniężnych będących ich posiadaniem.

Ponadto, należy zwrócić uwagę na fakt, iż dysponowanie nadwyżką z lokat pochodzących z dotacji, umożliwiłaby choćby częściowe pokrycie bieżących kosztów obsługi niedofinansowanych zadań zleconych, o których 100% finansowania strona samorządowa apeluje od kilku lat. Stąd też w naszej ocenie, wprowadzony zakaz lokowania środków pochodzących z dotacji państwowych jest sprzeczny z ideą samorządności.

**PREZES**  
**Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego**  
*Wadim Tyszkiewicz*

**Otrzymują:**

1. Pan Andrzej Duda – Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Pan Marek Kuchciński – Marszałek Sejmu RP
3. Pan Stanisław Karczewski – Marszałek Senatu RP
4. Pani Beata Szydło – Prezes Rady Ministrów
5. Pan Paweł Szałamacha – Minister Finansów
6. Pan Andrzej Maciejewski – Przewodniczący Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, Poseł na Sejm RP
7. Pan Wojciech Jasiński – Przewodniczący Sejmowej Komisji Finansów Publicznych, Poseł na Sejm RP
8. Pan Grzegorz Bierecki – Przewodniczący Senackiej Komisji Budżetu i Finansów Publicznych, Senator RP
9. Pan Piotr Zientarski – Przewodniczący Senackiej Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej, Senator RP
10. Pan Szymon Wróbel – Sekretarz Strony Rządowej, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego
11. Pan Andrzej Porawski - Sekretarz Strony Samorządowej, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego
12. Pan Władysław Dajczak – Wojewoda Lubuski
13. Pani Elżbieta Polak – Marszałek Województwa Lubuskiego
14. Pan Mirosław Glaz – Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego, Starosta Krośnieński
15. Pani Iwona Wieczorek – Dyrektor Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego
16. Pan Mirosław Marcinkiewicz – Przewodniczący Sejmiku Województwa Lubuskiego
17. Pan Stefan Niesiołowski – Poseł na Sejm RP
18. Pani Bożenna Bukiewicz – Poseł na Sejm RP
19. Pani Katarzyna Osos – Poseł na Sejm RP
20. Pani Krystyna Sibińska – Poseł na Sejm RP
21. Pan Tomasz Kucharski – Poseł na Sejm RP
22. Pani Elżbieta Rafalska – Poseł na Sejm RP
23. Pan Marek Ast – Poseł na Sejm RP
24. Pan Jerzy Materna – Poseł na Sejm RP
25. Pan Artur Zasada – Poseł na Sejm RP
26. Pan Jacek Kurzępa – Poseł na Sejm RP
27. Pan Jarosław Porwich – Poseł na Sejm RP
28. Pan Paweł Pudłowski – Poseł na Sejm RP
29. Pan Władysław Komarnicki – Senator RP
30. Pan Waldemar Sługocki – Senator RP
31. Pan Robert Dowhan – Senator RP
32. Pan Zygmunt Frankiewicz - Prezes Związku Miast Polskich
33. Pan Marek Olszewski – Przewodniczący Zarządu Związku Gmin Wiejskich RP
34. Pan Rafał Dutkiewicz – Prezes Zarządu Unii Metropolii Polskich
35. Pan Wojciech Długoborski – Prezes Zarządu Unii Miasteczek Polskich
36. Sygnatariusze Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych
37. „Wspólnota”
38. „Gazeta Wyborcza”
39. „Rzeczpospolita”
40. „Gazeta Prawna”
41. TVP Gorzów Wielkopolski
42. Radio Zachód
43. portalsamorządowy.pl
44. wartowiedziec.org
45. samorzad.pap.pl

*Projekt*  
**Stanowisko**  
**Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych**  
**z dnia 31 marca 2016 r.**

w sprawie: **umożliwienia samorządom lokowania środków pochodzących z dotacji z budżetu Państwa**

Wraz z wejściem w życie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych tj. od dnia 1 stycznia 2010 r., samorzady utraciły możliwość lokowania wolnych środków z dotacji z budżetu Państwa na lokatach bankowych. Powoduje to zmniejszenie dochodów zarówno poszczególnych samorządów lokalnych, jak i całego sektora finansów publicznych, jednocześnie prowadząc do nieuzasadnionego uprzywilejowania banków komercyjnych.

Sygnatariusze Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych wnoszą w związku z tym o nowelizację ustawy o finansach publicznych poprzez wyeliminowanie postanowienia art. 48 tej ustawy, zabraniającego lokowania wolnych środków z dotacji z budżetu Państwa na lokatach bankowych. Jeden z Sygnatariuszy OPOS, Śląski Związek Gmin i Powiatów, wnosił o to m.in. w swoich stanowiskach z dnia 19 lutego 2010 r., 14 maja 2010 r. oraz 27 listopada 2015 r.

Niezałożenie lokaty w sytuacji posiadania wolnych środków stanowi wymierną stratę dla całego sektora finansów publicznych, a jedynym beneficjentem takiego rozwiązania są banki komercyjne, które mimo obracania pieniędzmi samorządów i uzyskiwania dzięki temu określonych korzyści majątkowych nie muszą dzielić się z nimi zyskiem. Dodatkowo przepis ten rodzi problemy dla tych gmin, które korzystają z rachunku skonsolidowanego łączącego salda rachunków wydatkowych wszystkich podległych jednostek, na którym – w celu najbardziej efektywnego wykorzystania posiadanych środków – codziennie zakładane są lokaty typu *overnight*. W przypadku takiego rachunku nie ma możliwości stosowania postanowienia art. 48 ustawy o finansach publicznych. W celu wywiązania się z postanowienia zawartego we wspomnianej ustawie, samorzady lokalne muszą wyodrębnić specjalny rachunek bankowy przeznaczony wyłącznie dla obsługi dotacji z budżetu, który nie podlega konsolidacji.