

**STANOWISKO****Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego**

nr 11/2017 z dnia 12.12.2017r.

w sprawie zwiększenia poziomu dotacji dla gmin przeznaczonych na pokrycie kosztów obsługi programu 500+

Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego, działając na podstawie § 6 pkt 1 i 4 w zw. z § 19 ust. 1 pkt 14 Statutu Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego, pragnie wyrazić swoje stanowisko w sprawie zwiększenia wysokości dotacji celowej przeznaczonej dla gmin w celu pokrycia kosztów obsługi programu 500+.

Zgodnie z art. 29 ust. 1, 3 i 4 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U z 2017 r. poz. 1851) organy wykonawcze gmin realizują zadania z zakresu świadczenia wychowawczego jako zadanie z zakresu administracji rządowej. W związku z tym koszty obsługi tego świadczenia są finansowane w formie dotacji celowej z budżetu państwa i wynoszą 1,5% otrzymanej dotacji na świadczenie wychowawcze.

Z przedstawionego powyższej stanu prawnego wynika, że poziom dotacji przeznaczonej dla gmin na pokrycie kosztów obsługi programu 500+ jest stały i proporcjonalny do wysokości dotacji na same świadczenia wychowawcze.

Półtoraroczna historia realizacji programu 500+ pokazała, że wysokość kosztów obsługi programu w poszczególnych gminach jest różna i nie jest wprost proporcjonalna do wysokości wypłacanych świadczeń. Analiza wysokości tych kosztów na przykładzie wybranych gmin z terenu województwa lubuskiego (przeprowadzona za okres styczeń-październik 2017r.) ujawniła:

- 1) iż w szczególności, w małych gminach wiejskich (średnia liczba mieszkańców 2 000 - 10 000) lub miejskich (do 5 000 mieszkańców) koszty obsługi programu **przekraczają równowartość 1,5%** dotacji otrzymanej na wypłatę samych świadczeń.
- 2) poziom tego przekroczenia jest różny i uzależniony od wielkości jest co zwykle wynika z faktu, iż przyznane środki na obsługę programu, wystarczają wyłącznie na wynagrodzenia pracowników. Głównymi determinantami są liczba pracowników samorządowych oddelegowanych do pracy przy obsłudze programu i liczba mieszkańców uprawnionych do świadczenia. W przypadku mniejszych gmin są to czynniki decydujące, gdyż mniejsze gminy zatrudniają maksymalnie jednego pracownika do obsługi programu, którego wynagrodzenie w całości pokrywa przyznana dotacja. W kilku przypadkach nie zdecydowano się na

utworzenie etatu, więc ta sama liczba pracowników obsługuje nowe zadanie.

Zgodnie z art. 49 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1453) jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań. Z uwagi na powyższe Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego stoi na stanowisku, iż po 20 miesiącach funkcjonowania programu (kwiecień 2016 – grudzień 2017), monitorując jego efektywność, wskazanym jest przeprowadzenie analizy zmierzającej do dostosowania wysokości dotacji celowej dla gmin na pokrycie kosztów obsługi programu 500+ do wysokości rzeczywistych kosztów ponoszonych na tą obsługę, w szczególności poprzez zwiększenie aktualnego współczynnika dotacji celowej oraz dywersyfikację jego wysokości w zależności od wielkości jednostki samorządu terytorialnego.

PREZES
Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego

Wadim Wyszkiwicz

Otrzymują:

1. Pan Mateusz Morawiecki – Prezes Rady Ministrów
2. Pani Beata Szydło – Wiceprezes Rady Ministrów, Minister ds. społecznych
3. Pani Elżbieta Rafalska – Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
4. Pani Beata Mazurek – Przewodnicząca Sejmowej Komisji Polityki Społecznej i Rodziny, Poseł na Sejm RP
5. Pan Jarosław Duda – Przewodniczący Senackiej Komisji Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej, Senator RP
6. Pan Andrzej Maciejewski – Przewodniczący Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, Poseł na Sejm RP
7. Pan Piotr Zientarski – Przewodniczący Senackiej Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej, Senator RP
8. Pan Szymon Wróbel – Sekretarz Strony Rządowej, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego
9. Pan Andrzej Porawski - Sekretarz Strony Samorządowej, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego
10. Pani Iwona Wieczorek – Dyrektor Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego
11. Pan Władysław Dajczak – Wojewoda Lubuski
12. Pani Elżbieta Anna Polak – Marszałek Województwa Lubuskiego
13. Pan Czesław Fiedorowicz – Przewodniczący Sejmiku Województwa Lubuskiego
14. Pan Mirosław Glaz – Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego, Starosta Krośnieński
15. Pan Stefan Niesiołowski – Poseł na Sejm RP
16. Pani Bożenna Bukiewicz – Poseł na Sejm RP
17. Pani Katarzyna Osos – Poseł na Sejm RP
18. Pani Krystyna Sibińska – Poseł na Sejm RP
19. Pani Elżbieta Rafalska – Poseł na Sejm RP
20. Pan Tomasz Kucharski – Poseł na Sejm RP
21. Pan Marek Ast – Poseł na Sejm RP
22. Pan Jerzy Materna – Poseł na Sejm RP
23. Pan Artur Zasada – Poseł na Sejm RP
24. Pan Jacek Kurzępa – Poseł na Sejm RP
25. Pan Jarosław Porwich – Poseł na Sejm RP
26. Pan Paweł Pudłowski – Poseł na Sejm RP
27. Pan Władysław Komarnicki – Senator RP
28. Pan Waldemar Sługocki – Senator RP
29. Pan Robert Dowhan – Senator RP
30. Pan Zygmunt Frankiewicz - Prezes Związku Miast Polskich
31. Pan Marek Olszewski – Przewodniczący Zarządu Związku Gmin Wiejskich RP
32. Pan Rafał Dutkiewicz – Prezes Zarządu Unii Metropolii Polskich
33. Pan Wojciech Długoborski – Prezes Zarządu Unii Miasteczek Polskich
34. Pan Ludwik Węgrzyn - Przewodniczący Zarządu Związku Powiatów Polskich
35. Sygnatariusze Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych
36. „Wspólnota”
37. „Gazeta Wyborcza”
38. „Rzeczpospolita”
39. „Gazeta Prawna”
40. „Gazeta Lubuska”
41. TVP3 Gorzów Wielkopolski
42. Radio Zachód S.A.
43. portalsamorzadowy.pl
44. wartowiedziec.org
45. samorzad.pap.pl