



Stanowisko
Zrzeszenia Prezydentów, Burmistrzów i Wójtów Województwa
Lubuskiego
z dnia 23 października 2011 r.
w sprawie: **obciążania budżetów gminnych dodatkowymi zadaniami
bez zabezpieczenia środków finansowych na ich realizację**

Na podstawie § 19 ust 1 pkt „n” Statutu Zrzeszenia Prezydentów, Burmistrzów i Wójtów Województwa Lubuskiego, zajmując stanowisko we wspólnych sprawach gmin:

Zrzeszenie Prezydentów, Burmistrzów i Wójtów Województwa Lubuskiego **wyraża sprzeciw** w sprawie nadmiernego obciążania budżetów gmin poprzez systematyczne przekazywanie do realizacji zadań z zakresu administracji rządowej, bez wsparcia samorządów adekwatnymi środkami z budżetu państwa na realizację tych zadań.

Egzekwowanie od gmin realizacji zapisu art.128 ustawy o finansach publicznych (po ostatecznym zajęciu stanowiska przez Ministerstwo Finansów w dniu 21 kwietnia 2011r.), spowodowało, że w 2011 roku gminy zostały zmuszone do zabezpieczenia 20 % dochodów własnych na realizację zadań własnych dotowanych z budżetu państwa w wysokości tylko 80%. Dotyczy to zadań z zakresu **opieki społecznej**: wypłat zasiłków stałych, opłacania składek na ubezpieczenie zdrowotne oraz środków na stypendia szkolne.

Dodatkowe obciążenie budżetów gminnych stanowią również **wypłaty dodatków dla pracowników socjalnych** w wysokości 250 zł na osobę miesięcznie. Na to zadanie brak jest środków w budżetach JST.

Kolejnym obciążeniem finansowym dla samorządów jest **Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy rodzinnej**, która zacznie obowiązywać od stycznia 2012 roku. Nakłada ona kolejne obowiązki finansowe na samorzady gminne, które razem z powiatami będą ponosić koszty pobytu dziecka pozbawionego opieki rodzicielskiej w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, rodzinnych domach dziecka i rodzinach zastępczych. Gmina zostaje zobowiązana do dopłat w wysokości 10%, 30%, 50% w kolejnych latach, za dziecko, w zależności od tego jak długo (ile lat) dziecko będzie przebywało w jednej z wymienionych placówek.

Nie zgadzamy się z obciążaniem dochodów budżetów gmin wydatkami związanymi z zapisami **Karty Nauczyciela**, których nie zabezpiecza subwencja oświatowa:

1/ urlopy zdrowotne:

- ich koszt gminy pokrywają podwójnie: płacąc nauczycielowi skierowanemu na urlop oraz nauczycielowi zatrudnionemu na zastępstwo;

2/ dodatki wyrównawcze dla nauczycieli:

- kryteria przyznawania dodatku nauczycielskiego nie są przejrzyste a wyniki nauczania nie pokrywają się z poniesionymi na nie nakładami.

Również podwyżki płac dla pedagogów narzucone przez rząd powodują wzrost wydatków na oświatę, bez pokrycia w subwencji oświatowej.

Nie zgadzamy się na systematyczne uszczuplanie i tak już okrojonych budżetów samorządowych. Realizacja świadczeń społecznych bez zapewnienia dotacji na ten cel, zawsze będzie się odbywać kosztem innych, obligatoryjnych zadań gminy. Realizując wydatki rządowych zadań zleconych, samorzady zostają postawione przed faktami dokonanymi, co wpędza je w coraz gorszą sytuację finansową, doprowadzając do stanu, w którym zaczyna brakować środków na pokrycie wydatków bieżących. Taka sytuacja nie może trwać w nieskończoność, nieustanne cedowanie nowych zadań do samorządów nie pozwala na optymistyczne spojrzenie na budżety gmin, które pozwolą na realizowanie ich zadań własnych.

Kolejnym obciążeniem dla naszych budżetów jest **podatek VAT**. Gmina jest płatnikiem VAT-u i jako podatnik teoretycznie posiada prawo do obniżenia podatku należnego o podatek naliczony przy zakupach. Prawo do obniżenia podatku należnego jest natomiast ograniczone do zakresu, w jakim kupione towary i usługi wykorzystywane są do czynności opodatkowanych. Wbrew pozorom przysługujące gminom prawo do obniżenia podatku występuje przy wielu transakcjach zakupowych. **Możliwość wykorzystania tego prawa miałaby zasadniczy wpływ na finanse gmin. W rzeczywistości JST są końcowym płatnikiem podatku VAT.**

W ramach protestu wnosimy o:

- zgodnie z zapisami Ustawy o samorządzie gminnym (art.8 pkt 3) przekazywanie zadań gminom wraz z przekazaniem adekwatnych środków na realizację tego zadania,
- zabezpieczenie w kwocie subwencji oświatowej całości kosztów związanych z realizacją Karty Nauczyciela,
- zwolnienie JST z opodatkowania podatkiem VAT lub stworzenie możliwości jego faktycznego odliczenia,
- wprowadzenie nowych źródeł dochodów (np. udział w podatku VAT) lub zwiększenie udziałów w już istniejących.

PREZES
Zrzeszenia Prezydentów, Burmistrzów
i Wójtów Województwa Lubuskiego
mgr inż. Waldem Tyszkiewicz

Otrzymują:

1/ Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji

2/ Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej

- 3/ Ministerstwo Edukacji Narodowej
- 4/ Ministerstwo Finansów
- 5/ Prezes Rady Ministrów Rządu RP
- 6/ Marszałek Sejmu RP
- 7/ Marszałek Senatu
- 8/ Marszałek Województwa Lubuskiego
- 9/ Wojewoda Lubuski
- 10/ Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego
- 11/ Związek Gmin Wiejskich RP
- 12/ Związek Miast Polskich
- 13/ Helena Hatka – Senator RP
- 14/ Stanisław Iwan – Senator RP
- 15/ Robert Dowhan – Senator RP
- 16/ Bożenna Bukiewicz – Poseł RP
- 17/ Stefan Niesiołowski – Poseł RP
- 18/ Krystyna Sibińska – Poseł RP
- 19/ Witold Pahl – Poseł RP
- 20/ Bożena Sławiak – Poseł RP
- 21/ Waldemar Sługocki – Poseł RP
- 22/ Józef Zych – Poseł RP
- 23/ Bogusław Wontor – Poseł RP
- 24/ Elżbieta Rafalska – Poseł RP
- 25/ Jerzy Materna – Poseł RP
- 26/ Marek Ast – Poseł RP
- 27/ Maciej Mroczek – Poseł RP
- 28/ „Wspólnota”
- 29/ „Gazeta Wyborcza”
- 30/ „Gazeta Prawna”
- 31/ „Rzeczpospolita”
- 32/ „Puls”
- 33/ TVP Gorzów
- 34/ Radio Zachód