



STANOWISKO

Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego

nr 14/2015 z dnia 15.12.2015 r.

w sprawie:

**przesunięcia momentu wejścia w życie przepisów ustawy
o publicznym transporcie zbiorowym uchylających art. 8a i 8b ustawy
o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego
transportu zbiorowego**

Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego, działając na podstawie § 6 pkt 1 i 4 w zw. z § 19 ust. 1 pkt 14 Statutu Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego, pragnie wyrazić swoje stanowisko w sprawie potrzeby przesunięcia momentu wejścia w życie przepisów ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, mocą których z dniem 1 stycznia 2017 r. tylko operator, z którym organizator, czyli właściwy samorząd, podpisze umowę na odpłatne świadczenie usług w zakresie transportu zbiorowego, będzie mógł wykonywać przewozy, w których będą uwzględniane ulgi dla posiadaczy zniżek na bilety ulgowe.

Zgodnie ze znowelizowanymi przepisami ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1440) Ustawodawca chcąc zmusić samorzady do zainteresowania się problematyką komunikacji na ich terenie, ale nie chcąc obciążać ich dodatkowymi wydatkami, opracował nowy mechanizm wypłacania rekompensat z budżetu państwa (art. 54 i 56 ustawy PTZ). Zgodnie z tym mechanizmem przewoźnik, który podpisze umowę o świadczenie usług przewozów pasażerskich w ramach publicznego transportu zbiorowego (operator) z gminą, powiatem, województwem (organizator) będzie uprawniony do otrzymywania rekompensaty na wyrównanie straty z tytułu utraconych przychodów w związku ze stosowaniem ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów w publicznym transporcie zbiorowym.

Jednocześnie, z dniem wejścia w życie przepisów regulujących omawianą kwestię (tj. 1 stycznia 2017 r.) uchylone zostaną zapisy ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego w zakresie art. 8a i 8b, które obecnie przewidują wypłatę rekompensaty przez samorząd wojewódzki bezpośrednio każdemu przewoźnikowi, który stosując ulgi zgłosi stosowne roszczenie. Tym samym przewoźnicy, którzy nie podpiszą umowy z organizatorem i nie zostaną operatorami publicznymi, nie będą już mieli możliwości uzyskiwania

rekompensaty, a tym samym pasażerowie, korzystający z usług tych przewoźników będą zobligowani do ponoszenia pełnych opłat za bilety, co spowoduje niewątpliwie wzrost kosztów zakupu biletów, spadek popytu na usługi transportowe, a w konsekwencji wycofanie się przewoźników z rynku.

Z uwagi na powyższe, w wielu przypadkach zachowanie funkcjonowania danej linii (sieci) autobusowej i obowiązujących na nich ulg, jest możliwe wyłącznie poprzez zorganizowanie publicznego transportu zbiorowego przez organizatorów (gminy, powiaty i województwa) i powierzenie przez nich świadczenia usług transportowych na ww. liniach (sieciach) operatorom. Nie mniej, zorganizowanie tego typu przedsięwzięć, pomimo relatywnie długiego *vacatio legis* nowelizacji ustawy, nie było do tej pory możliwe. Organizacja publicznego transportu zbiorowego jest procesem skomplikowanym, kosztownym i długotrwałym. Wiąże się to nie tylko z koniecznością ogłaszania zamiaru organizacji publicznego transportu zbiorowego z rocznym wyprzedzeniem, ale również w przypadku większych jednostek samorządu terytorialnego z obowiązkiem opracowania planów zrównoważonego rozwoju transportu publicznego, wykonywanych najczęściej przez wyspecjalizowane podmioty zewnętrzne. Ponadto, prawidłowa i zrównoważona organizacja publicznego transportu zbiorowego wymaga nieodzownej współpracy sąsiadujących gmin, powiatów i województw, które zarówno indywidualnie, jak i wspólnie, powinny budować prawidłowo funkcjonującą sieć komunikacyjną. Tymczasem w aktualnym stanie rzeczy mnogość organizatorów powoduje, że każdy z nich znajduje się na innym poziomie planowania organizacji publicznego transportu zbiorowego, co niewątpliwie ma wpływ na wydłużenie czasu realizacji wspólnych celów.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że nieuchronność wprowadzenia wszystkich ww. zmian już z dniem 1-go stycznia 2017 r., może spowodować powstanie do tego czasu wyłącznie chaotycznego i nienależycie przygotowanego transportu publicznego, którego negatywne skutki odczują wyłączenie korzystający z usług przewozowych, tj. mieszkańcy gmin, powiatów i województw.

W ocenie Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego, jedynym sposobem na uniknięcie wspomnianego zagrożenia jest przesunięcie momentu wejścia w życie przepisów uchylających zapisy ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego w zakresie art. 8a i 8b, które aktualnie przewidują wypłatę rekompensaty każdemu przewoźnikowi (a nie tylko operatorowi), który stosując ulgi zgłasza takie roszczenie. Dzięki temu zabiegowi legislacyjnemu organizatorzy zyskają cenny czas na płynne i prawidłowe zorganizowanie publicznego transportu zbiorowego (w ramach którego będą obowiązywały ulgi), a jednocześnie

pasażerowie będą mieli w dalszym ciągu zachowaną możliwość korzystania z ulg na wszystkich dotychczasowych liniach, które tym samym zostaną utrzymane.

PREZES
Zrzeszenia Gmin Województwa Łubuskiego
Wadim Tyszkiewicz
Wadim Tyszkiewicz

Otrzymują:

1. Pan Andrzej Duda – Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Pani Beata Szydło – Prezes Rady Ministrów
3. Pan Marek Kuchciński – Marszałek Sejmu RP
4. Pan Stanisław Karczewski – Marszałek Senatu RP
5. Pan Zbigniew Ziobro – Minister Sprawiedliwości
6. Pan Andrzej Adamczyk – Minister Infrastruktury i Budownictwa
7. Pan Mariusz Błaszczak – Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
8. Pan Szymon Wróbel – Sekretarz Strony Rządowej, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego
9. Pan Andrzej Porowski - Sekretarz Strony Samorządowej, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego
10. Pan Andrzej Maciejewski – Przewodniczący Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, Poseł na Sejm RP
11. Pan Piotr Zientarski – Przewodniczący Senackiej Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej
12. Pani Elżbieta Polak - Marszałek Województwa Lubuskiego
13. Pan Mirosław Marcinkiewicz – Przewodniczący Sejmiku Województwa Lubuskiego
14. Pan Władysław Dajczak - Wojewoda Lubuski
15. Pan Władysław Komarnicki – Senator RP
16. Pan Waldemar Sługocki – Senator RP
17. Pan Robert Dowhan – Senator RP
18. Pani Bożenna Bukiewicz – Poseł na Sejm RP
19. Pan Stefan Niesiołowski – Poseł na Sejm RP
20. Pani Krystyna Sibińska – Poseł na Sejm RP
21. Pani Katarzyna Osos – Poseł na Sejm RP
22. Pan Tomasz Kucharski – Poseł na Sejm RP
23. Pani Elżbieta Rafalska – Poseł na Sejm RP
24. Pan Marek Ast – Poseł na Sejm RP
25. Pan Jerzy Materna – Poseł na Sejm RP
26. Pan Artur Zasada – Poseł na Sejm RP
27. Pan Jacek Kurzępa – Poseł na Sejm RP
28. Pan Jarosław Porwich – Poseł na Sejm RP
29. Pan Paweł Pudłowski – Poseł na Sejm RP
30. Pan Mirosław Glaz – Starosta Krośnieński, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego
31. Pani Małgorzata Domagała - Starosta Powiatu Gorzowskiego
32. Pan Grzegorz Gabryelski - Starosta Powiatu Międzyrzeckiego
33. Pan Waldemar Wrześniak - Starosta Powiatu Nowosolskiego
34. Pan Piotr Łuczyński - Starosta Powiatu Słubickiego
35. Pan Edward Tyranowicz - Starosta Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego
36. Pan Patryk Lewicki - Starosta Powiatu Sulęcińskiego
37. Pan Zbigniew Szumski - Starosta Powiatu Świebodzińskiego
38. Pan Marek Boryczka- Starosta Powiatu Wschowskiego
39. Pan Dariusz Wróblewski - Starosta Powiatu Zielonogórskiego
40. Pan Henryk Janowicz - Starosta Powiatu Żagańskiego
41. Pan Janusz Dudaj – Starosta Powiatu Żarskiego
42. Pan Zygmunt Frankiewicz - Prezes Związku Miast Polskich
43. Pan Marek Olszewski – Przewodniczący Zarządu Związku Gmin Wiejskich RP
44. Sygnatariusze Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych
45. „Wspólnota”
46. „Gazeta Wyborcza”
47. „Gazeta Prawna”
48. TVP Gorzów Wielkopolski
49. Radio Zachód
50. portalsamorządowy.pl
51. wartowiedziec.org
52. samorząd.pap.pl