

**STANOWISKO****Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego**

nr 7/2015 z dnia 31 lipca 2015 r.

w sprawie:

**przyjęcia przez Sejm RP ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r.
o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych
innych ustaw (druk sejmowy nr 3335)**

Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego, działając na podstawie § 6 pkt 1 i 4 w zw. z § 19 ust. 1 pkt 14 Statutu Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego, pragnie **wyrazić stanowisko** w sprawie przyjęcia przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej ustawy z dnia 25.06.2015 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 3335).

W dniu 25.06.2015 r. Sejm RP uchwalił ustawę o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw, w której przewidziano m. in. nowelizację ustawy z dnia 28.11.2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 114 i 693). Zmieniona ustawa nie tylko wprowadza nowe świadczenie rodzicielskie – 1 tys. zł wypłacany co miesiąc przez rok rodzicom bezrobotnym, studentom, rolnikom oraz pracującym na umowach o dzieło – ale także daje gminom większą samodzielność, czego przejawem jest dodanie art. 22b w brzmieniu:

„Art. 22b. 1. Rada gminy, biorąc pod uwagę lokalne potrzeby w zakresie świadczeń na rzecz rodziny, może w drodze uchwały, ustanowić dla osób zamieszkałych na terenie jej działania świadczenia na rzecz rodziny inne niż określone w art. 2 pkt 1 – 3, 4 i 5.

2. Szczegółowe zasady przyznawania świadczeń, o których mowa w ust. 1, oraz ich wysokość określa uchwała, o której mowa w ust. 1.

3. Do świadczeń, o których mowa w ust. 1, nie stosuje się przepisów rozdziałów 4, 6 i 7.

4. Wypłaty świadczeń, o których mowa w ust. 1, finansowane są ze środków własnych gminy.”

Z powyższego projektowanego przepisu wynika, że gminy, w drodze uchwały, będą mogły ustalać własne, dodatkowe świadczenia rodzinne dla swoich mieszkańców i określać zasady ich przyznawania. Takie dodatkowe świadczenia rodzinne będą finansowane z ich budżetu. Zmiana oznacza, że gminy, uwzględniając potrzeby swoich mieszkańców i własne możliwości finansowe, będą mogły przyznawać inne świadczenia rodzinom niż te przewidziane obecnie w ustawie o świadczeniach rodzinnych, tj. inne niż zasiłek rodzinny z dodatkami, jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia się dziecka, zasiłek pielęgnacyjny, specjalny zasiłek opiekuńczy, czy świadczenie

pielęgnacyjne. Decyzja, czy takie dodatkowe świadczenia wprowadzić, należeć będzie do władz danej gminy.

Ratio legis tej zmiany sprowadza się do wprowadzenia podstawy prawnej do przyznawania takich dodatkowych świadczeń rodzinnych. Dotychczas gminy mogły bowiem jedynie ponieść z własnych środków kwoty dodatków do zasiłku rodzinnego oraz wprowadzić i sfinansować również z własnych środków dodatkową, jednorazową zapomogę z tytułu urodzenia się dziecka.

Wskazana nowelizacja, która daje gminom większy zakres samostanowienia, jest działaniem w swej naturze pozytywnym. Niemniej, jednocześnie Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego wyraża obawę, że stworzenie takiego instrumentu spowoduje realną marginalizację problemu dalszego dofinansowania pomocy społecznej ze strony Państwa. W praktyce bowiem może dojść do zjawiska, w którym organy administracji rządowej zrezygnują z pochylenia się nad kwestią zwiększenia ilości środków przeznaczanych na ten cel, mając świadomość, iż braki w tym zakresie będą uzupełniane przez wywołaną oddolnie, czy „wymuszaną” wręcz pomoc społeczną udzielaną ze strony gmin.

W związku z tym Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego, sygnalizując powyższe, wyraża nadzieję, że omawiana nowelizacja nie spowoduje zaniechania działań administracji rządowej w zakresie zwiększenia nakładów finansowych na wpieranie pomocy społecznej.

PREZES
Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego
Wadim Tyszkiewicz

Otrzymują:

1. Pani Ewa Kopacz – Prezes Rady Ministrów
2. Pani Małgorzata Kidawa-Błońska – Marszałek Sejmu RP
3. Pan Bogdan Borusewicz – Marszałek Senatu RP
4. Pan Władysław Kosiniak-Kamysz – Minister Pracy i Polityki Społecznej
5. Pan Andrzej Halicki – Minister Administracji i Cyfryzacji
6. Pan Marek Wójcik – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji
7. Pan Mateusz Szczurek – Minister Finansów
8. Pan Jan Sławomir Piechota – Przewodniczący Sejmowej Komisji Społecznej i Rodziny
9. Pan Piotr Zgorzelski – Przewodniczący Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej
10. Pan Mieczysław Augustyn – Przewodniczący Senackiej Komisji Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej
11. Pan Janusz Sepioł – Przewodniczący Senackiej Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej
12. Pani Elżbieta Polak - Marszałek Województwa Lubuskiego
13. Pan Czesław Fiedorowicz – Przewodniczący Sejmiku Województwa Lubuskiego
14. Pani Katarzyna Osos - Wojewoda Lubuski
15. Pan Mirosław Glaz – Starosta Krośnieński, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego
16. Pani Helena Hatka – Senator RP
17. Pan Stanisław Iwan – Senator RP
18. Pan Robert Dowhan – Senator RP
19. Pani Bożenna Bukiewicz – Poseł na Sejm RP
20. Pan Stefan Niesiołowski – Poseł na Sejm RP
21. Pani Krystyna Sibińska – Poseł na Sejm RP
22. Pan Witold Pahl – Poseł na Sejm RP
23. Pani Bożena Sławiak – Poseł na RP
24. Pan Waldemar Sługocki – Poseł na Sejm RP
25. Pan Józef Zych – Poseł na Sejm RP
26. Pan Bogusław Wontor – Poseł na Sejm RP
27. Pani Elżbieta Rafalska – Poseł na Sejm RP
28. Pan Jerzy Materna – Poseł na Sejm RP
29. Pan Marek Ast – Poseł na Sejm RP
30. Pan Maciej Mroczek – Poseł na Sejm RP
31. Pan Zygmunt Frankiewicz - Prezes Związku Miast Polskich
32. Pan Marek Olszewski – Przewodniczący Zarządu Związku Gmin Wiejskich RP
33. Pan Rafał Dutkiewicz – Prezes Zarządu Unii Metropolii Polskich
34. Pan Wojciech Długoborski – Prezes Zarządu Unii Miasteczek Polskich
35. Sygnatariusze Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych
36. „Wspólnota”
37. „Gazeta Wyborcza”
38. „Gazeta Prawna”
39. „Rzeczpospolita”
40. TVP Gorzów Wielkopolski
41. Radio Zachód
42. portalsamorządowy.pl
43. samorząd.pap.pl
44. wartowiedziec.org