

**STANOWISKO****Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego**

nr 12/2016 z dnia 06.06.2016 r.

w sprawie: **wyrażenia aprobaty względem parlamentarnych inicjatyw ustawodawczych zmierzających do przesunięcia momentu wejścia w życie przepisów ustawy o publicznym transporcie zbiorowym uchylających art. 8a i 8b ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego**

Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego, działając na podstawie § 6 pkt 1 i 4 w związku z § 19 ust. 1 pkt 14 Statutu Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego, pragnie wyrazić swoją aprobatę dla parlamentarnych inicjatyw ustawodawczych zmierzających do przesunięcia momentu wejścia w życie przepisów ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, mocą których z dniem 01.01.2017 r. tylko operator, z którym organizator, czyli właściwy samorząd, podpisze umowę na odpłatne świadczenie usług w zakresie transportu zbiorowego, będzie mógł wykonywać przewozy, w których będą uwzględniane ulgi dla posiadaczy zniżek na bilety ulgowe.

Zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1440) z dniem 1 stycznia 2017 r. uchylone zostaną zapisy ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego w zakresie art. 8a ust. 1a-6 i 8b, które obecnie przewidują wypłatę rekompensaty przez samorząd wojewódzki bezpośrednio każdemu przewoźnikowi, który stosując ulgi zgłosi stosowne roszczenie. Tym samym przewoźnicy, którzy do tego czasu nie podpiszą umowy z organizatorem i nie zostaną operatorami publicznymi, nie będą mieli możliwości uzyskiwania rekompensaty, a tym samym pasażerowie, korzystający z usług tych przewoźników będą zobligowani do ponoszenia pełnych opłat za przejazd, co niewątpliwie spowoduje wzrost kosztów zakupu biletów, spadek popytu na usługi transportowe, a w konsekwencji wycofanie się przewoźników z rynku.

Z uwagi na powyższe, w wielu przypadkach zachowanie funkcjonowania danej linii (sieci) autobusowej i obowiązujących na nich ulg, jest możliwe wyłącznie poprzez zorganizowanie publicznego transportu zbiorowego przez organizatorów (gminy, powiaty i województwa) i powierzenie przez nich świadczenia usług transportowych na ww. liniach (sieciach) operatorom. Nie mniej, zorganizowanie tego typu przedsięwzięć, pomimo relatywnie długiego *vacatio legis* nowelizacji ustawy, nie było do tej pory możliwe. Organizacja publicznego transportu zbiorowego jest procesem skomplikowanym, kosztownym i długotrwałym. Wiąże się to nie tylko z koniecznością ogłaszania zamiaru organizacji publicznego transportu zbiorowego z rocznym wyprzedzeniem, ale również, w przypadku większych jednostek samorządu terytorialnego, z obowiązkiem opracowania planów zrównoważonego rozwoju transportu publicznego. Ponadto, prawidłowa i zrównoważona organizacja publicznego transportu zbiorowego wymaga nieodzownej współpracy sąsiadujących gmin, powiatów i województw, które zarówno indywidualnie, jak i wspólnie, powinny budować prawidłowo funkcjonującą sieć komunikacyjną. Tymczasem, w aktualnym stanie rzeczy, mnogość organizatorów powoduje, że każdy z nich znajduje się na innym poziomie planowania organizacji publicznego transportu zbiorowego, co niewątpliwie ma wpływ na wydłużenie czasu realizacji wspólnych celów.

W ocenie Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego wyrażonym w stanowisku nr 14/2015 z dnia 15.12.2015 r. jedynym sposobem na uniknięcie wspomnianego zagrożenia jest przesunięcie momentu wejścia w życie przepisów uchylających zapisy ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego w zakresie art. 8a ust. 1a-6 i 8b, które aktualnie przewidują wypłatę rekompensaty każdemu przewoźnikowi (a nie tylko operatorowi). W dniu 28.04.2016 r. zarówno do Sejmu RP, jak i do Senatu RP wpłynęły projekty ustaw o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, którym nadano numery druków odpowiednio 528 i 156. Oba projekty przewidują, że przedmiotowe zapisy ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego w zakresie art. 8a ust. 1a-6 i 8b zostaną uchylone dopiero w dniu 01.01.2018 r.

W uzasadnieniu do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (nr druku 528) wskazano, że: „W styczniu 2016 roku Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych alarmowało, że tylko nieliczne samorzady przygotowały plany transportowe oraz sygnalizowało problemy we współpracy pomiędzy samorządami gminnymi, powiatowymi a wojewódzkimi. Należy jak najszybciej przesunąć termin wejścia w życie zmian ustawowych na późniejszy termin niż dzień 1 stycznia 2017 roku, tj. dzień 1 stycznia 2018 roku. Brak nowelizacji przepisów może skutkować paraliżem komunikacyjnym już za dziewięć miesięcy. Tym samym uzasadnione są obawy środowisk studenckich, uczniowskich i osób niepełnosprawnych, że stracą swoje ulgi do przejazdów, ponieważ dotychczasowi przewoźnicy komercyjni stracą możliwość otrzymywania rekompensaty za stosowania ulgowych cen biletów dla osób mających prawo do ulgi ustawowej. Z dniem 1 stycznia 2017 r. ulgę na przejazdy może stracić nawet 15 milionów osób”.

Analogicznie w uzasadnieniu senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (nr druku 158) wyjaśniono, że: „Projekt przedmiotowej ustawy ma na celu przesunięcie o rok terminu wejścia w życie niektórych przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1440, z późn. zm.). Pomimo sześciolatniej vacatio legis niektórych przepisów wymienionej ustawy, zarówno organizatorzy publicznego transportu zbiorowego (jednostki samorządu terytorialnego), jak i przewoźnicy świadczący przewozy pasażerskie zgłaszają wątpliwości co do możliwości wywiązania się z zadań nałożonych na jednostki samorządu terytorialnego w zakresie organizowania publicznego transportu zbiorowego (...) Z uwagi na fakt niepodjęcia przez jednostki samorządu terytorialnego między innymi organizacji publicznego transportu zbiorowego oraz stworzenia planów transportowych, wejście w życie określonych przepisów ustawy z dnia 1 stycznia 2017 r. wprowadzi zamieszanie i trudności na rynku przewozu osób. W celu uniknięcia wspomnianych trudności ustawa przewiduje przesunięcie terminu wejścia w życie tych przepisów na dzień 1 stycznia 2018 r.”

W związku z powyższym Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego pragnie wyrazić pełną aprobatę dla projektowanych zmian ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, jako wyrazu uznania dla sygnalizowanych dotychczas potrzeb gminnych jednostek samorządu terytorialnego.

**I WICEPREZES**  
Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego  
**Marek Cebula**

Otrzymują:

1. Pan Andrzej Duda – Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Pani Beata Szydło – Prezes Rady Ministrów
3. Pan Marek Kuchciński – Marszałek Sejmu RP
4. Pan Stanisław Karczewski – Marszałek Senatu RP
5. Pan Andrzej Adamczyk – Minister Infrastruktury i Budownictwa
6. Pan Mariusz Błaszczak – Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
7. Pan Szymon Wróbel – Sekretarz Strony Rządowej, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego
8. Pan Andrzej Porawski - Sekretarz Strony Samorządowej, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego
9. Pan Andrzej Maciejewski – Przewodniczący Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, Poseł na Sejm RP
10. Pan Piotr Zientarski – Przewodniczący Senackiej Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej
11. Pani Elżbieta Polak - Marszałek Województwa Lubuskiego
12. Pan Czesław Fiedorowicz – Przewodniczący Sejmiku Województwa Lubuskiego
13. Pan Władysław Dajczak - Wojewoda Lubuski
14. Pan Władysław Komarnicki – Senator RP
15. Pan Waldemar Sługocki – Senator RP
16. Pan Robert Dowhan – Senator RP
17. Pani Bożenna Bukiewicz – Poseł na Sejm RP
18. Pan Stefan Niesiołowski – Poseł na Sejm RP
19. Pani Krystyna Sibińska – Poseł na Sejm RP
20. Pani Katarzyna Osos – Poseł na Sejm RP
21. Pan Tomasz Kucharski – Poseł na Sejm RP
22. Pani Elżbieta Rafalska – Poseł na Sejm RP
23. Pan Marek Ast – Poseł na Sejm RP
24. Pan Jerzy Materna – Poseł na Sejm RP
25. Pan Artur Zasada – Poseł na Sejm RP
26. Pan Jacek Kurzępa – Poseł na Sejm RP
27. Pan Jarosław Porwich – Poseł na Sejm RP
28. Pan Paweł Pudłowski – Poseł na Sejm RP
29. Pan Mirosław Głaz – Starosta Krośnieński, Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego
30. Pan Zygmunt Frankiewicz - Prezes Związku Miast Polskich
31. Pan Marek Olszewski – Przewodniczący Zarządu Związku Gmin Wiejskich RP
32. Sygnatariusze Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych
33. „Wspólnota”
34. „Gazeta Wyborcza”
35. „Gazeta Prawna”
36. TVP Gorzów Wielkopolski
37. Radio Zachód
38. portalsamorzadowy.pl
39. wartowiedziec.org
40. samorzad.pap.pl