

**STANOWISKO****Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego**

nr 16/2016 z dnia 14.09.2016 r.

w sprawie: planowanych podwyżek opłat za pobór wody przewidzianych w projekcie ustawy Prawo Wodne z dnia 23.06.2016 r.

Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego, działając na podstawie § 6 pkt 1 i 4 w zw. z § 19 ust. 1 pkt 14 Statutu Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego, pragnie wyrazić swoje stanowisko w sprawie planowanych podwyżek opłat za korzystanie ze środowiska, a w szczególności opłat za pobór wody przewidzianych w projekcie ustawy Prawo Wodne z dnia 23.06.2016 r. opracowywanym aktualnie przez Ministerstwo Środowiska.

W obowiązującym stanie prawnym wysokość opłat za korzystanie ze środowiska, w tym opłat za pobór wody jest uregulowana mocą § 9 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie opłat za korzystanie ze środowiska z dnia 12 października 2015 r. (Dz. U. z 2015 r. poz. 1875). Zgodnie z tym przepisem, jednostkowa opłata za pobór jednego m³ wody podziemnej wynosi 0,115 zł, a wody powierzchniowej śródlądowej 0,057 zł. Jeżeli pobrana woda jest wykorzystywana do zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia lub na cele socjalno-bytowe, jednostkowa opłata za pobór jednego m³ wody podziemnej wynosi 0,068 zł, a wody powierzchniowej śródlądowej 0,04 zł. Jeżeli natomiast woda jest przeznaczona do określonego rodzaju produkcji, opłata za pobór jednego m³ wody podziemnej wynosi 0,097 zł. Stawki te stanowią podstawę modyfikowaną w zależności od występowania tzw. współczynników różnicujących.

W projektowanej ustawie Prawo wodne stawki opłat za korzystanie ze środowiska, w tym przede wszystkim opłaty za pobór wody są już regulowane mocą art. 282 pkt 1 – 3. Zgodnie z tymi przepisami rangi ustawowej, opłata za pobór wody podziemnej wynosi od 500 do 2.000 zł za 1 m³/s w zależności od ilości pobranej wody w relacji do dostępnych zasobów. Natomiast opłata za pobór wód powierzchniowych wynosi od 250 do 1.000 zł za jeden m³/s w zależności od ilości pobranej wody w relacji do SNQ. Zróżnicowaniu ulega również wysokość stawek opłat za pobór wody wykorzystywanej do celów produkcyjnych – od 0,35 zł za jeden m³ pobranej wody powierzchniowej do 0,70 za jeden m³ pobranej wody podziemnej. Wyodrębniono również wysokość opłaty za pobór wody podziemnej i powierzchniowej wykorzystywanej do celów realizacji zadań własnych gminy w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę ludności, tj. od 0,15 zł do 0,60 zł za jeden m³ pobranej wody w zależności od ilości poboru.

Analiza porównawcza obu podstaw prawnych wskazuje na jednoznaczny zamiar wprowadzenia znaczących podwyżek opłat środowiskowych, w tym przede wszystkim opłat za pobór wody. Poza nominalnym zwiększeniem stawek opłat, projekt ustawy wprowadza również szereg modyfikacji ich wyliczenia, w tym poprzez stosowanie stawek progresywnych, zwiększających poziom opłaty wraz z ilością pobranej wody. W szczególności obserwuje się znaczący wzrost opłat za pobór wody wykorzystywanej do zaopatrzenia ludności, albowiem aktualnie opłaty w tym zakresie wynoszą 0,068 zł za pobór jednego m³ wody podziemnej i 0,04 zł za pobór jednego m³ wody powierzchniowej śródlądowej. Natomiast zgodnie z projektowaną ustawą analogiczna opłata będzie wynosić od 0,15 zł do 0,60 zł za 1 m³ pobranej wody

w zależności od ilości poboru. W tym wypadku wzrost opłat może więc sięgnąć nawet poziomu ok. 1000%. Na podstawie danych pochodzących z gmin z terenu województwa lubuskiego (w załączeniu) po wejściu w życie projektowanej ustawy prognozuje się, że cena wody w tym regionie wzrośnie od 4,3% do nawet powyżej 40%.

Z uwagi na powyższe, Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego pragnie wyrazić negatywne stanowisko wobec planowanych zmian w zakresie znacznego wzrostu opłat za pobór wody, a w szczególności przeznaczonych do celów realizacji zadań własnych gmin w zakresie zbiorowego zaopatrzenia ludności w wodę. Tak znaczący wzrost opłat wpłynie bowiem bezpośrednio na wysokość kosztów dostarczania wody, a tym samym na jej cenę, której wysokość już teraz oscyluje na granicy progu akceptowalności społecznej.

W ocenie Zrzeszenia tak drastyczna podwyżka nie znajduje uzasadnienia ekonomicznego, albowiem już aktualny poziom ceny wody wystarcza na pokrycie kosztów jej dostawy. Tym samym zwiększenie opłat służy tylko i wyłącznie, jako forma uzyskania dodatkowego źródła dochodu Skarbu Państwa.

Nie bez znaczenia dla powyższego stanowiska pozostaje również fakt, że zwiększenie cen wody spowoduje redukcję jej zużycia, co z kolei będzie wiązało się ze spadkiem dochodów przedsiębiorstw wodociągowych, przy jednoczesnym wzroście kosztów ich działalności.

W przypadku natomiast przeniesienia proponowanych dodatkowych obciążeń, na stronę jednostek realizujących zadania własne gminy, bez podnoszenia opłat w taryfach stawek za wodę, nastąpi spadek dochodowości przedsiębiorstw, a co za tym idzie, zmniejszenie środków przeznaczonych na rozwój inwestycji wodno-kanalizacyjnych. Zmniejszenie planowanych inwestycji w gospodarce wodno-ściekowej może istotnie wpłynąć na poziom wywiązywania się z obowiązków gmin w zakresie realizacji zapisów Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych (wdrożenie zapisów unijnej dyrektywy 91/271/EWG dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych), a tym samym i zobowiązań Polski wobec Unii Europejskiej, wynikających z Traktatu Akcesyjnego.

PREZES
Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego
Wadim Tyszkiewicz

Otrzymują:

1. Pan Marek Kuchciński – Marszałek Sejmu RP
2. Pan Stanisław Karczewski – Marszałek Senatu RP
3. Pani Beata Szydło – Prezes Rady Ministrów
4. Pan Andrzej Dera - Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezydenta RP
5. Pan prof. Jan Szyszko – Minister Środowiska
6. Pan Stanisław Gawłowski – Przewodniczący Sejmowej Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa, Poseł na Sejm RP
7. Pan Andrzej Maciejewski – Przewodniczący Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, Poseł na Sejm RP
8. Pan Zdzisław Pupa – Przewodniczący Senackiej Komisji Środowiska
9. Pan Piotr Zientarski – Przewodniczący Senackiej Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej
10. Pan Szymon Wróbel – Sekretarz Strony Rządowej, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego
11. Pan Andrzej Porawski - Sekretarz Strony Samorządowej, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego
12. Pan Tadeusz Rzepecki – Przewodniczący Rady Izby Gospodarczej Wodociągi Polskie
13. Pani Iwona Wieczorek – Dyrektor Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego
14. Pan Władysław Dajczak – Wojewoda Lubuski
15. Pani Elżbieta Polak – Marszałek Województwa Lubuskiego
16. Pan Mirosław Głaz – Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego, Starosta Krośnieński
17. Pan Czesław Fiedorowicz – Przewodniczący Sejmiku Województwa Lubuskiego
18. Pan Stefan Niesiołowski – Poseł na Sejm RP
19. Pani Bożenna Bukiewicz – Poseł na Sejm RP
20. Pani Katarzyna Osos – Poseł na Sejm RP
21. Pani Krystyna Sibińska – Poseł na Sejm RP
22. Pan Tomasz Kucharski – Poseł na Sejm RP
23. Pani Elżbieta Rafalska – Poseł na Sejm RP
24. Pan Marek Ast – Poseł na Sejm RP
25. Pan Jerzy Materna – Poseł na Sejm RP
26. Pan Artur Zasada – Poseł na Sejm RP
27. Pan Jacek Kurzępa – Poseł na Sejm RP
28. Pan Jarosław Porwich – Poseł na Sejm RP
29. Pan Paweł Pudłowski – Poseł na Sejm RP
30. Pan Władysław Komarnicki – Senator RP
31. Pan Waldemar Sługocki – Senator RP
32. Pan Robert Dowhan – Senator RP
33. Pan Zygmunt Frankiewicz - Prezes Związku Miast Polskich
34. Pan Marek Olszewski – Przewodniczący Zarządu Związku Gmin Wiejskich RP
35. Pan Rafał Dutkiewicz – Prezes Zarządu Unii Metropolii Polskich
36. Pan Wojciech Długoborski – Prezes Zarządu Unii Miasteczek Polskich
37. Pan Ludwik Węgrzyn - Przewodniczący Zarządu Związku Powiatów Polskich
38. Sygnatariusze Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych
39. „Wspólnota”
40. „Gazeta Wyborcza”
41. „Rzeczpospolita”
42. „Gazeta Prawna”
43. TVP Gorzów Wielkopolski
44. Radio Zachód
45. portalsamorzadowy.pl
46. wartowiedziec.org
47. samorzad.pap.pl
48. „Gazeta Lubuska”

Ankietyzacja dot. ewentualnych podwyżek cen wody w przypadku wejścia w życie nowelizacji ustawy Prawo wodne (projekt z dnia 23.06.2016 r.)

Ankietyzację przeprowadzono wśród Gmin Członkowskich w dniach 18. - 31. sierpnia 2016 r., zadając następujące pytania:

1. Ile wynosi obecnie w Gminie opłata za dostarczenie 1 m3 wody do finalnego odbiorcy indywidualnego - gospodarstwa domowego?
2. Ile wynosi obecnie w Gminie opłata za dostarczenie 1 m3 wody do finalnego odbiorcy indywidualnego - podmiotu gospodarczego?
3. Ile wynosiłaby w Gminie szacowana opłata za dostarczenie 1 m3 wody do finalnego odbiorcy indywidualnego - gospodarstwa domowego, w przypadku wprowadzenia nowych zasad ustawowych?
4. Ile wynosiłaby w Gminie szacowana opłata za dostarczenie 1 m3 wody do finalnego odbiorcy indywidualnego – podmiotu gospodarczego, w przypadku wprowadzenia nowych zasad ustawowych?
5. O ile procent średnio wzrośnie zatem w Państwa Gminie cena wody w przypadku wprowadzenia nowych opłat? (średnio dla gospodarstw domowych i podmiotów gospodarczych)
6. Jaka jest liczba mieszkańców w Państwa gminie? (prosimy o podanie stanu na 31.12.2015r.)
7. Jaka jest liczba finalnych odbiorców indywidualnych wody w Państwa Gminie - gospodarstw domowych ?
8. Jaka jest liczba finalnych odbiorców indywidualnych w Państwa Gminie – podmiotów gospodarczych?

Podane poniżej ceny są cenami brutto za dostarczenie 1 m3 wody. Podane odpowiedzi od ad. 3 do ad. 5b. są wartościami szacowanymi obliczonymi w oparciu o zmienne kosztowe (np. prąd) z 2015 r. Urealenie stawek za wodę na 2017 rok nastąpi w Gminach z końcem września br.

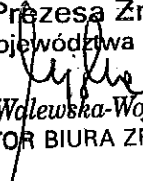
lp	Gmina	ad. 1	ad. 2	ad. 3	ad. 4	ad. 5 a - gosp. domowe	ad. 5b - pod. gosp.	ad. 6	ad. 7	ad. 8
1	Babimost	2,81 zł	2,81 zł	3,17 zł	3,17 zł	12,70%		6 377	1 250	95
2	Bledzew	4,15 zł	4,15 zł	5,04 zł	5,04 zł	21,30%		4 446	1 395	105
3	Bogdaniec	4,74 zł	4,98 zł	5,42 zł	5,66 zł	14,30%	13,70%	7 020	1 857	24
4	Bojadła	3,48 zł	3,48 zł	4,17 zł	4,17 zł	20,00%		3 301	828	25
5	Brody	3,07 zł	3,07 zł	3,96 zł	3,96 zł	28,90%		3 531	940	41
6	Brzeźnica	3,24 zł	3,24 zł	3,49 zł	3,49 zł	9,28%		3 870	1 155	
7	Bytom Odrzański	3,49 zł	3,49 zł	3,64 zł	3,64 zł	4,30%		5 437	992	45
8	Cybinka	3,00 zł	3,46 zł	3,55 zł	4,00 zł	18,00%		6 788	1 968	54
9	Czerwieńsk	3,93 zł	5,82 zł	4,32 zł	6,40 zł	10,00%		9 703	2 340	161
10	Dąbie	3,15 zł	4,11 zł	3,81 zł	4,84 zł	21,00%		5 006	1 007	61
11	Deszczno	4,74 zł	4,98 zł	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	9 234	1 463	b.d.
12	Dobiegniew	3,92 zł	3,92 zł	5,00 zł	5,00 zł	28,00%		6 793	1 948	149
13	Gorzów Wlkp.	4,74 zł	4,98 zł	5,42 zł	5,66 zł	14,30%	13,70%	bd.	14 798	114
14	Gozdnicza	5,99 zł	6,72 zł	6,76 zł	8,02 zł	11,60%		3 200	426	426
15	Gubin - Miasto	5,93 zł	5,93 zł	6,78 zł	6,78 zł	14,40%		16 668	3 000	250
16	Gubin - wiejska	4,69 zł	4,69 zł	5,62 zł	5,62 zł	20,00%		7 407	1 583	37
17	łłowa - ujęcie Szczepanowo	3,88 zł	3,88 zł	4,65 zł	4,65 zł	20,00%		6889	1 222	
	łłowa - ujęcie łłowa	3,02 zł	3,02 zł	3,57 zł	3,57 zł					
18	Kargowa	3,51 zł	3,51 zł	4,39 zł	4,39 zł	25,00%		5 805	1 516	146
19	Kostrzyn nad Odrą	4,06 zł	4,28 zł	4,67 zł	4,92 zł	15,00%		18 097	1 420	529
20	Krosno Odrzańskie	4,61 zł	4,68 zł	5,06 zł	5,12 zł	10,00%		17 855	2 925	369
21	Krzeszyce	3,78 zł	3,78 zł	4,60 zł	4,60 zł	22,00%		4 794	1 216	99
22	Lipinki Łużyckie	4,45 zł	4,45 zł	5,19 zł	5,19 zł	16,50%		3 305	1 080	80
23	Lubiszyn - Zakład Usług Komunalnych	4,75 zł	4,75 zł	5,64 zł	5,64 zł	18,91%		6 782	1 320	95
24	Lubsko	4,47 zł	4,47 zł	5,01 zł	5,01 zł	10,60%		18 951	3503	
25	Łęknica	3,95 zł	3,95 zł	4,62 zł	4,62 zł	16,00%		2 592	b.d.	80
26	Maszewo	3,90 zł	4,67 zł	5,54 zł	6,31 zł	43,00%		2 887	1 088	25
27	Międzyrzecz	4,45 zł	4,53 zł	8,10 zł	8,10 zł	82,00%	78,88%	24 269	6 817	585
28	Niegosławice	4,67 zł	4,67 zł	6,25 zł	6,25 zł	34,00%		4 655	1 492	58
29	Nowa Sól - Miasto	3,83 zł	3,88 zł	4,45 zł	4,73 zł	16,00%	23,00%	38 800	3 595	678
30	Nowe Miasteczko	3,62 zł	3,62 zł	4,20 zł	4,20 zł	15,00%		5 540	1 897	55
31	Nowogród Bobrz. - ZGKiM sp. z o.o.	3,57 zł	3,57 zł	4,24 zł	4,24 zł	18,88%		5 659	5 606	83
	Nowogród Bobrz. -Spółka Wodno-ściekowa	3,64 zł	4,57 zł	4,05 zł	5,03 zł	11,26%		3 562	1 110	33
32	Ośno Lubuskie	3,22 zł	3,22 zł	3,62 zł	3,62 zł	12,50%		6 478	1 785	150
33	Przytoczna	3,60 zł	3,60 zł	3,98 zł	3,98 zł	10,50%		5 730	1 625	190
34	Rzepin	2,69 zł	2,69 zł	3,18 zł	3,18 zł	18,00%		9 806	1 945	169
35	Siedlisko	3,46 zł	3,46 zł	4,00 zł	4,00 zł	15,60%		3 596	902	42
36	Stare Kurowo	2,94 zł	2,94 zł	4,02 zł	4,02 zł	30,00%		4 177	988	57
37	Strzelce Krajeńskie	3,56 zł	3,56 zł	4,34 zł	4,34 zł	22,00%		17 130	2 600	220
38	Sulechów	3,01 zł	3,01 zł	3,65 zł	3,65 zł	21,26%		25 867	4 145	383

39	Szczaniec	3,51 zł	3,78 zł	4,23 zł	4,68 zł	20,51%	23,81%	3 916	931	3
40	Szlichtyngowa - ZGKiM	3,66 zł	3,66 zł	4,21 zł	4,21 zł	15,00%		5 169	5 169	48
	Szlichtyngowa - ZUW Wschowa	3,40 zł	3,40 zł	3,91 zł	3,91 zł					
41	Szprotawa	5,52 zł	5,61 zł	6,18 zł	6,22 zł	11,90%	11,00%	20 831	3 319	354
42	Świdnica	5,91 zł	5,91 zł	6,85 zł	6,85 zł	15,88%		6 334	6 020	35
43	Świebodzin	5,60 zł	5,60 zł	6,18 zł	6,16 zł	10,30%		29 191	b.d.	226
44	Torzyn	3,00 zł	3,00 zł	3,67 zł	3,67 zł	22,23%		6 956	1 780	
45	Trzebiechów	4,17 zł	4,17 zł	4,71 zł	4,71 zł	13,00%		3 296	917	27
46	Trzebień	4,23 zł	6,12 zł	4,69 zł	6,58 zł	10,87%	8,05%	5 733	995	35
47	Tuplice	4,14 zł	4,14 zł	5,22 zł	5,22 zł	26,00%		3 111	632	60
48	Wymiarki	4,00 zł	4,05 zł	4,62 zł	5,34 zł	15,50%	31,85%	2 403	832	24
49	Zabór	3,89 zł	3,89 zł	4,50 zł	4,00 zł	15,70%		3 941	1 371	44
50	Zbąszynek	3,03 zł	3,03 zł	3,46 zł	3,46 zł	14,00%		8 302	8 268	91
51	Żary - Miasto	4,89 zł	4,59 zł	4,89 zł	5,76 zł	13,50%	16,35%	37 657	4 289	799
52	Żary - wiejska	3,84 zł	3,84 zł	4,14 zł	4,14 zł	16,50%		12 350	106	b.d.

Sporządził: Krzysztof Uchal, Główny specjalista



Z up. Prezesa Zrzeszenia
Gmin Województwa Lubuskiego


Natalia Walewska-Wojciechowska
DYREKTOR BIURA ZRZESZENIA