

**STANOWISKO****Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego**

nr 21/2016 z dnia 08.12.2016 r.

**w sprawie wyrażenia poparcia dla wniosku Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej i Związku Miast Polskich z dnia 23.11.2016 r. skierowanego do Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej o niepodpisywanie uchwalonej w dniu 16 listopada 2016 r. ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym (Dz. U. 1923) albo o skierowanie jej do Trybunału Konstytucyjnego**

Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego, działając na podstawie § 6 pkt 1 i 4 w zw. z § 19 ust. 1 pkt 14 Statutu Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego, pragnie wyrazić swoje poparcie dla wniosku Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej i Związku Miast Polskich z dnia 23.11.2016 r. skierowanego do Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Pana Andrzeja Dudy o niepodpisywanie uchwalonej w dniu 16 listopada 2016 r. ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym (Dz. U. 1923) albo o skierowanie jej do Trybunału Konstytucyjnego w celu zbadanie zgodności z Konstytucją art. 2 tej ustawy w powiązaniu z art. 1 pkt 4a oraz wymienionym w nim załącznikiem nr 1, w zakresie w jakim zmiany te powodują zmniejszenie dochodów własnych gmin z podatku od nieruchomości bez rekompensaty.

Zgodnie z uzasadnieniem do wyżej wymienionego wniosku uchwalona ustawa wprowadziła zmiany polegające na:

- 1) bezpośrednim rozszerzeniu zakresu ustawowych zwolnień z podatku od nieruchomości w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych (art. 2 ustawy);
- 2) pośrednim, trudnym do oszacowania rozszerzeniu zakresu ustawowego zwolnienia z podatku od nieruchomości, poprzez zmianę definicji pojęcia „infrastruktury kolejowej”, w tym w formie nieostrych sformułowań, pozwalających na rozbieżne interpretacje, co w przypadku zobowiązań podatkowych jest niedopuszczalne.

Wnioskodawcy podnieśli zarzut, że w trakcie rządowego procesu legislacyjnego Ministerstwo Finansów oraz Rządowe Centrum Legislacji zgłosiły uwagi co do niezgodności projektowanych zmian z art. 167 i 168 Konstytucji RP, które to uwagi zostały całkowicie zignorowane. Ponadto, w trakcie uchwalania ustawy powoływano się na „potwierdzenie” braku zagrożenia ze strony Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Tymczasem Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego nie zgłosiła uwag do rządowego projektu ustawy, ponieważ **została wprowadzona w błąd** w przedstawionej przez Ministra Infrastruktury i Budownictwa ocenie skutków regulacji (OSR), z której wynikało, że w skali kraju ubytek we wpływach gmin z podatku od nieruchomości wyniesie 7 mln zł w roku budżetowym. Podczas prac w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego projekt skierowano wyłącznie do Zespołu Infrastruktury, który przyjął w dobrej wierze powyższą informację. Dopiero późniejsze, wyrywkowe konsultacje Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej i Związku Miast Polskich z miastami

i gminami członkowskimi, pozwoliły na ustalenie, że podana przez MliB kwota może być wielokrotnie zaniżona.

Wnioskodawcy zwrócili również uwagę, że podczas prac sejmowych projekt ustawy został skierowany wyłącznie do Komisji Infrastruktury, co spowodowało, że nie odniosła się do niego ani Komisja Finansów Publicznych, ani Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, pomimo że projekt wywołuje skutki finansowe także dla gmin.

Z uwagi na powyższe uchybienia dostrzeżone na etapie procesu legislacyjnego oraz na poważne wątpliwości co do zgodności zapisów uchwalonej ustawy z Konstytucją RP, Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego przychyła się do apelu adresowanego do Prezydenta RP Pana Andrzeja Dudy o niepodpisywanie przedmiotowej ustawy albo o wystąpienie z wnioskiem do Trybunału Konstytucyjnego o zbadanie zgodności zapisów ustawy z Konstytucją RP.

**PREZES**  
Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego

*Wadim Dąbkiewicz*

### Otrzymują:

1. Pan Andrzej Duda – Prezydent RP
2. Pan Marek Kuchciński – Marszałek Sejmu RP
3. Pan Stanisław Karczewski – Marszałek Senatu RP
4. Pani Beata Szydło – Prezes Rady Ministrów
5. Pan Andrzej Adamczyk – Minister Infrastruktury i Budownictwa
6. Pan Andrzej Maciejewski – Przewodniczący Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, Poseł na Sejm RP
7. Pan Bogdan Rzońca – Przewodniczący Sejmowej Komisji Infrastruktury, Poseł na Sejm RP
8. Pan Jacek Sasin – Przewodniczący Sejmowej Komisji Finansów Publicznych, Poseł na Sejm RP
9. Pan Piotr Zientarski – Przewodniczący Senackiej Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej, Senator RP
10. Pan Stanisław Kogut – Przewodniczący Senackiej Komisji Infrastruktury, Senator RP
11. Pan Grzegorz Bierecki - Przewodniczący Senackiej Komisji Budżetu i Finansów Publicznych, Senator RP
12. Pani Iwona Wieczorek – Dyrektor Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego
13. Pan Szymon Wróbel – Sekretarz Strony Rządowej, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego
14. Pan Andrzej Porawski - Sekretarz Strony Samorządowej, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego
15. Pan Władysław Dajczak – Wojewoda Lubuski
16. Pani Elżbieta Polak – Marszałek Województwa Lubuskiego
17. Pan Mirosław Glaz – Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Lubuskiego, Starosta Krośnieński
18. Pan Czesław Fiedorowicz – Przewodniczący Sejmiku Województwa Lubuskiego
19. Pan Stefan Niesiołowski – Poseł na Sejm RP
20. Pani Bożenna Bukiewicz – Poseł na Sejm RP
21. Pani Katarzyna Osos – Poseł na Sejm RP
22. Pani Krystyna Sibińska – Poseł na Sejm RP
23. Pan Tomasz Kucharski – Poseł na Sejm RP
24. Pani Elżbieta Rafalska – Poseł na Sejm RP
25. Pan Marek Ast – Poseł na Sejm RP
26. Pan Jerzy Materna – Poseł na Sejm RP
27. Pan Artur Zasada – Poseł na Sejm RP
28. Pan Jacek Kurzępa – Poseł na Sejm RP
29. Pan Jarosław Porwich – Poseł na Sejm RP
30. Pan Paweł Pudłowski – Poseł na Sejm RP
31. Pan Władysław Komarnicki – Senator RP
32. Pan Waldemar Sługocki – Senator RP
33. Pan Robert Dowhan – Senator RP
34. Pan Zygmunt Frankiewicz - Prezes Związku Miast Polskich
35. Pan Marek Olszewski – Przewodniczący Zarządu Związku Gmin Wiejskich RP
36. Pan Rafał Dutkiewicz – Prezes Zarządu Unii Metropolii Polskich
37. Pan Wojciech Długoborski – Prezes Zarządu Unii Miasteczek Polskich
38. Pan Ludwik Węgrzyn - Przewodniczący Zarządu Związku Powiatów Polskich
39. Sygnatariusze Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych
40. „Wspólnota”
41. „Gazeta Wyborcza”
42. „Rzeczpospolita”
43. „Gazeta Prawna”
44. „Gazeta Lubuska”
45. TVP Gorzów Wielkopolski
46. Radio Zachód
47. portalsamorzadowy.pl
48. wartowiedziec.org
49. samorzad.pap.pl